

해양 플라스틱 문제를 포함한 플라스틱 오염에 관한 구속력 있는 국제 협약 : 주요 내용과 쟁점

김혜주
(사)동아시아바다공동체 오션
국제협력팀 연구원

hyejukim@osean.net

기후위기비상행동 9월 월례포럼

2024.09.24 (화)

01

협약의 배경

02

협약의 주요 내용

03

협상 진행 현황

04

협약이 나아갈 길

01

협약의 배경

플라스틱으로 둘러싸인 지구



출처: Dan Clark / AP

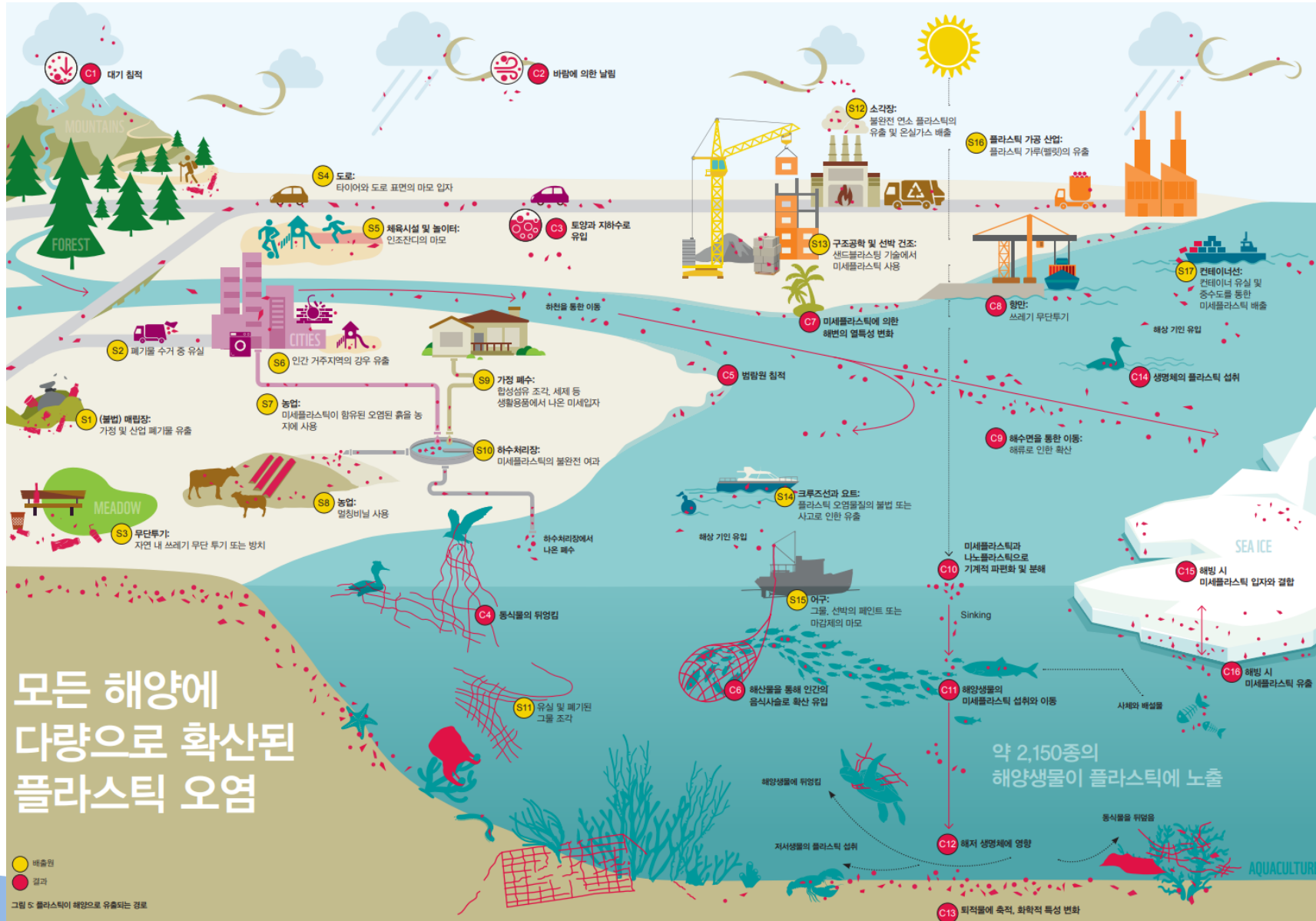


출처: plastic-pollution.org

- 오늘날 해양의 거의 모든 생물종은 플라스틱 오염의 영향을 받고 있음
 - 뒤엉킴, 섭취, 질식, 화학적 영향(호르몬 교란으로 장애 유발, 번식 및 발달 방해 등)을 비롯한 다양한 부정적 영향
- 현재의 속도대로라면 2050년 기준 바닷속 플라스틱의 무게는 해양 생물의 무게를 넘어설 것으로 추정

플라스틱으로 둘러싸인 지구

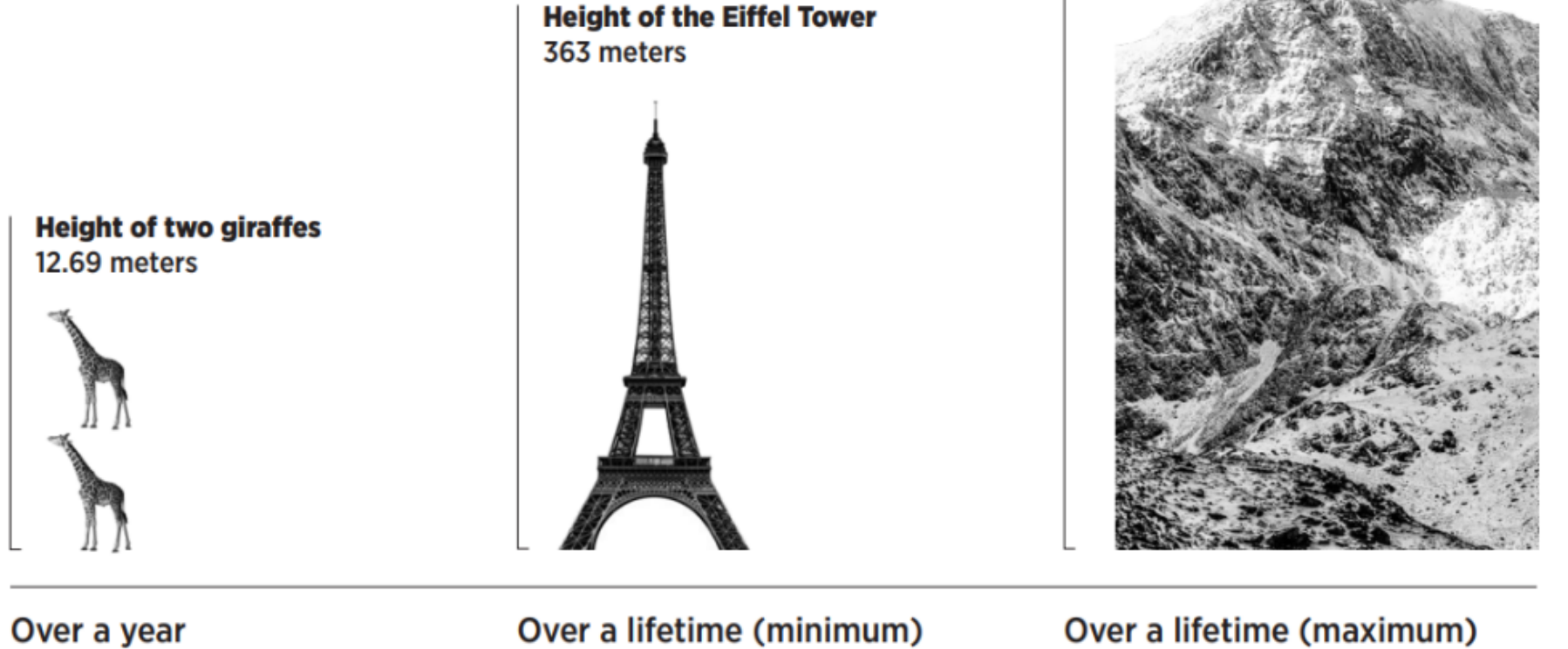
출처: WWF와 알프레드 베기너 해양극지연구소의 요약 보고서 (2022)



플라스틱으로 둘러싸인 지구

Microplastic Inhalation over the Average Human Lifetime

If we think of microplastic inhalation as a visual height chart, over the course of these periods of time, the average human inhales the equivalent of...

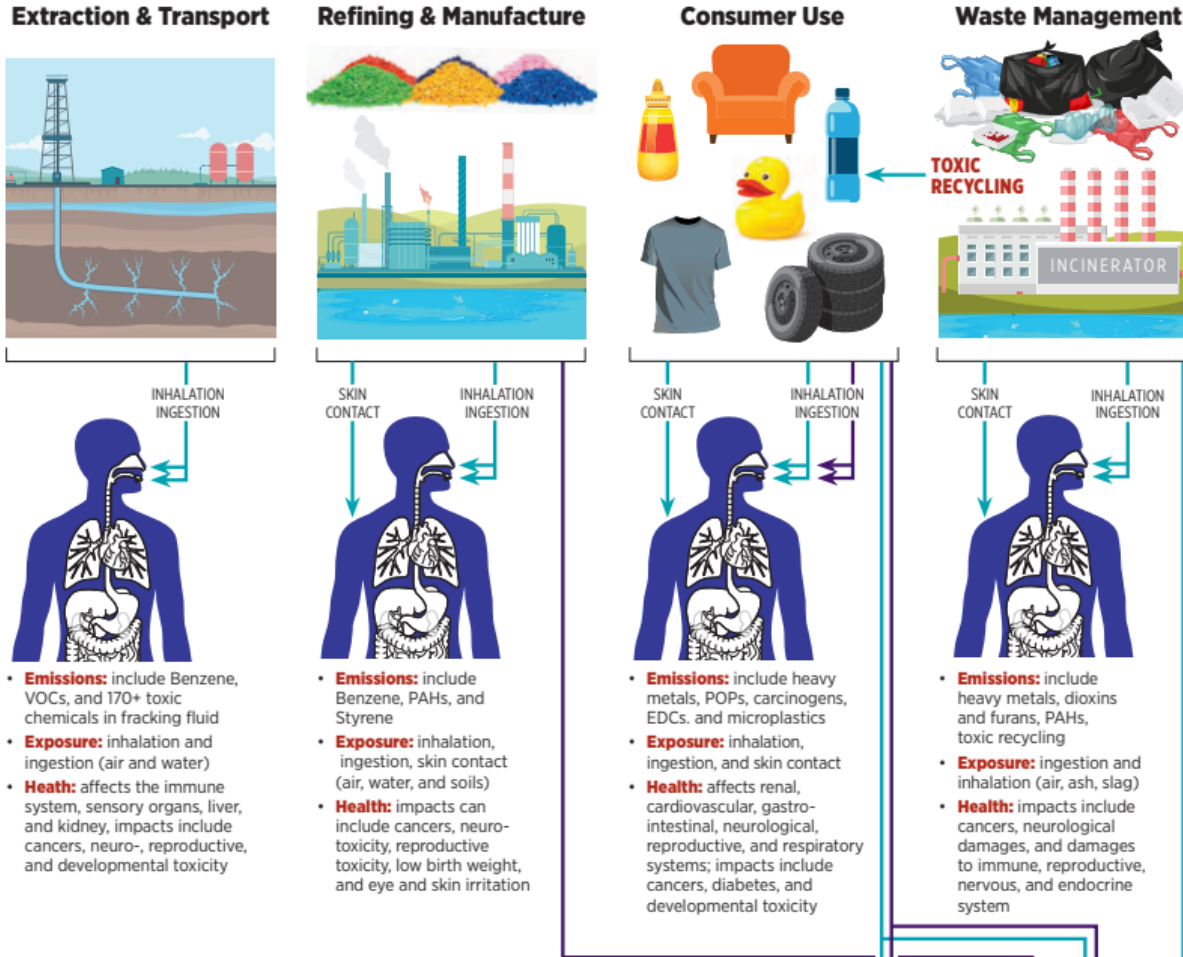


Imagery not drawn to scale.

출처: University of Portsmouth 연구팀

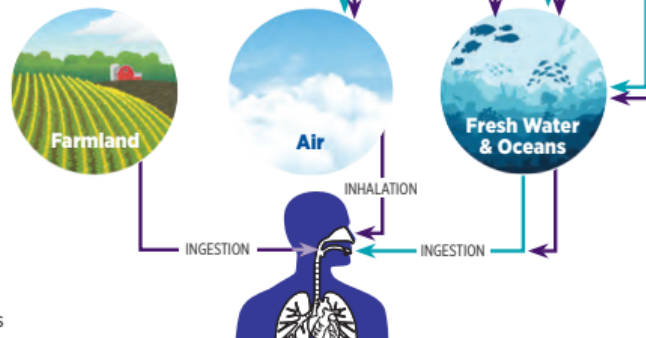
플라스틱의 인체 영향

DIRECT EXPOSURE



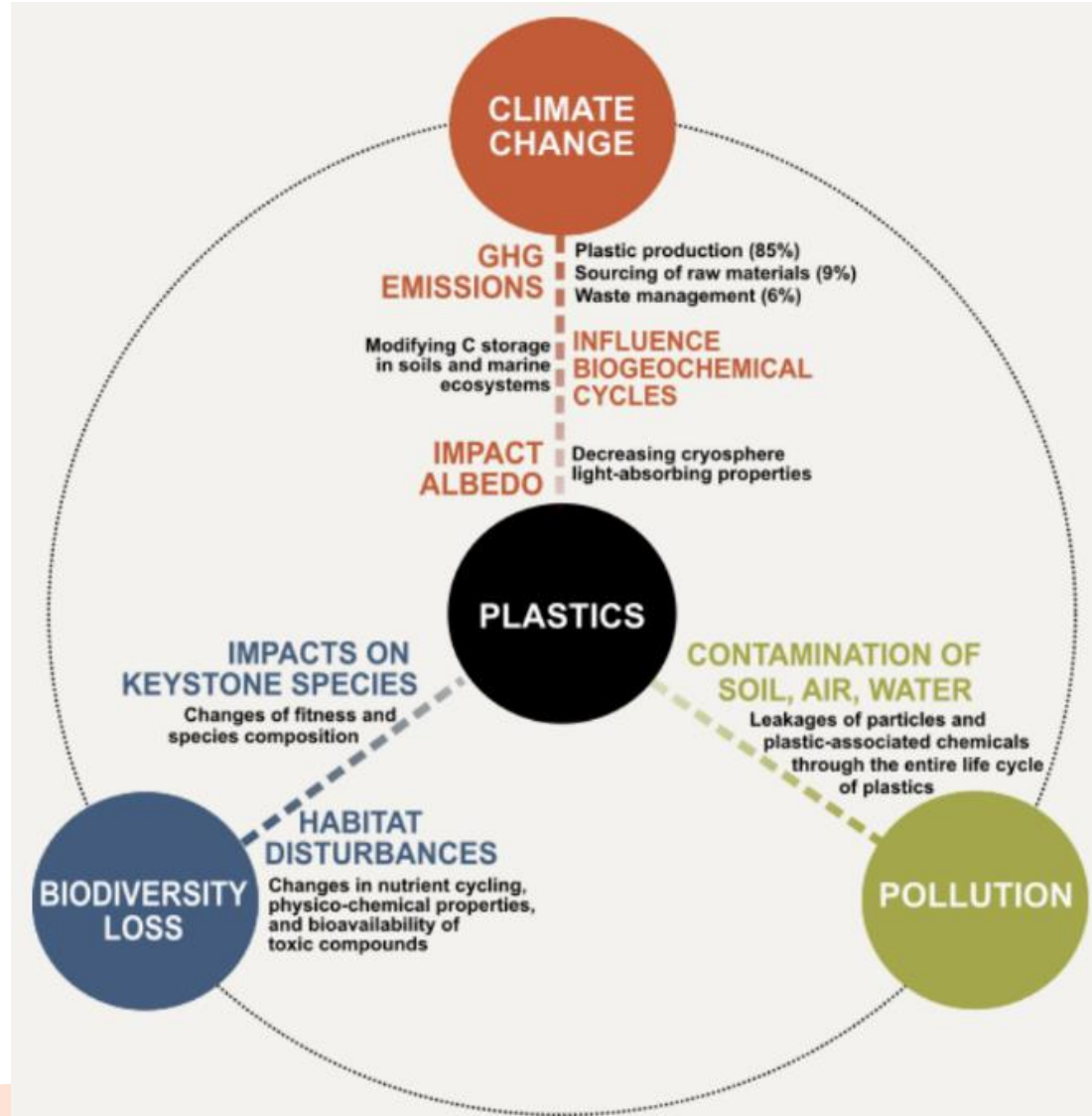
ENVIRONMENTAL EXPOSURE

- Microplastics** (e.g. tire dust and textile fibers) and **toxic additives:** including POPs, EDCs, carcinogens, and heavy metals
- Exposure:** inhalation and ingestion (air, water, and food chain)
- Health:** affects cardiovascular, renal, gastrointestinal, neurological, reproductive, and respiratory systems, impacts include cancers, diabetes, neuro-, reproductive, and developmental toxicity



KEY: → Microplastics → Chemicals

인류가 마주한 3대 위기 – 모두 플라스틱과 연결



출처: Scientists' Coalition for an Effective Plastics Treaty (2024), Plastics and the Triple Planetary Crisis

플라스틱과 관련한 주요 다자환경협정

출처: 나태준 외. (2013) 국제환경협약의 이해

구분	목적	플라스틱 관련 내용
런던협약	폐기물과 그 밖의 물질 투기에 의한 해양 오염 방지	플라스틱 폐기물의 해양 직접 투기 및 폐기 금지
해양오염방지협약 (MARPOL)	선박으로부터의 해양오염 방지	선박에 의한 플라스틱 폐기물의 해양 투기 금지
바젤 협약	유해폐기물의 국가간 이동 및 폐기로 인한 악영향으로부터 인간 건강 및 환경 보호	플라스틱 폐기물의 국가간 불법적인 이동을 통제하고 환경적으로 건전한 관리를 규정
로테르담 협약	인간의 건강과 환경 보호를 위해 특정 유해화학물질 및 농약의 국제교역 시 수출입에 관한 사전통보 승인절차 규정	플라스틱 첨가물과 부산물을 포함한 유기오염물질의 방출을 줄이기 위한 조치 시행
스톡홀름 협약	잔류성 유기오염물질로부터 인간의 건강과 환경 보호	플라스틱에 첨가된 잔류성 유기오염물질 규제 또는 면제
미나마타 협약	수은과 수은화합물의 인위적 배출 및 방출로부터 인간 건강 및 환경 보호	일부 플라스틱에 포함된 PVC(폴리염화비닐) 제조과정에서 발생하는 잔류 수은과 황화수은을 함유한 안료 등 규제

- 해상기인 쓰레기에 관한 규제는 비교적 잘 마련되어 있으나 실질적 이행/감독이 약함
또한 중요한 것은 해양쓰레기의 약 80%를 차지하는 육상기인 쓰레기임. 일견, 사용 후 폐기 문제 해결이 해답으로 보임
- 기존의 다자환경협정에서는 플라스틱 생애전주기의 1%만 다뤄지고, 플라스틱에 포함된 화학물질의 6%만이 규제됨

02

협약의 주요 내용



플라스틱 오염 문제를 해결하기 위한 UNEP 결의안 5/14 요약

UNITED
NATIONS



United Nations
Environment Assembly of the
United Nations Environment
Programme

United Nations Environment Assembly of the
United Nations Environment Programme
Fifth session
Nairobi (hybrid), 22 and 23 February 2021
and 28 February–2 March 2022

Resolution adopted by the United Nations Environment
Assembly on 2 March 2022

5/14. End plastic pollution: towards an international legally binding instrument

The United Nations Environment Assembly,

Noting with concern that the high and rapidly increasing levels of plastic pollution represent a serious environmental problem at a global scale, negatively impacting the environmental, social and economic dimensions of sustainable development,

Recognizing that plastic pollution includes microplastics,

Noting with concern the specific impact of plastic pollution on the marine environment,

Noting that plastic pollution, in marine and other environments, can be of a transboundary nature and needs to be tackled, together with its impacts, through a full-life-cycle approach, taking into account national circumstances and capabilities,

Reaffirming General Assembly resolution 70/1 of 25 September 2015, by which the General Assembly adopted the 2030 Agenda for Sustainable Development,

Reaffirming also the principles of the Rio Declaration on Environment and Development, adopted in Rio de Janeiro, Brazil, in 1992,

Stressing the urgent need to strengthen the science-policy interface at all levels, improve understanding of the global impact of plastic pollution on the environment, and promote effective and progressive action at the local, regional and global levels, recognizing the important role played by plastics in society,

Recalling United Nations Environment Assembly resolutions 1/6, 2/11, 3/7, 4/6, 4/7 and 4/9* and affirming the urgent need to strengthen global coordination, cooperation and governance to take immediate action towards the long-term elimination of plastic pollution in marine and other environments, and to avoid detriment from plastic pollution to ecosystems and the human activities dependent on them,

EP

UNEP/EA.5/Res.14

Distr.: General
7 March 2022

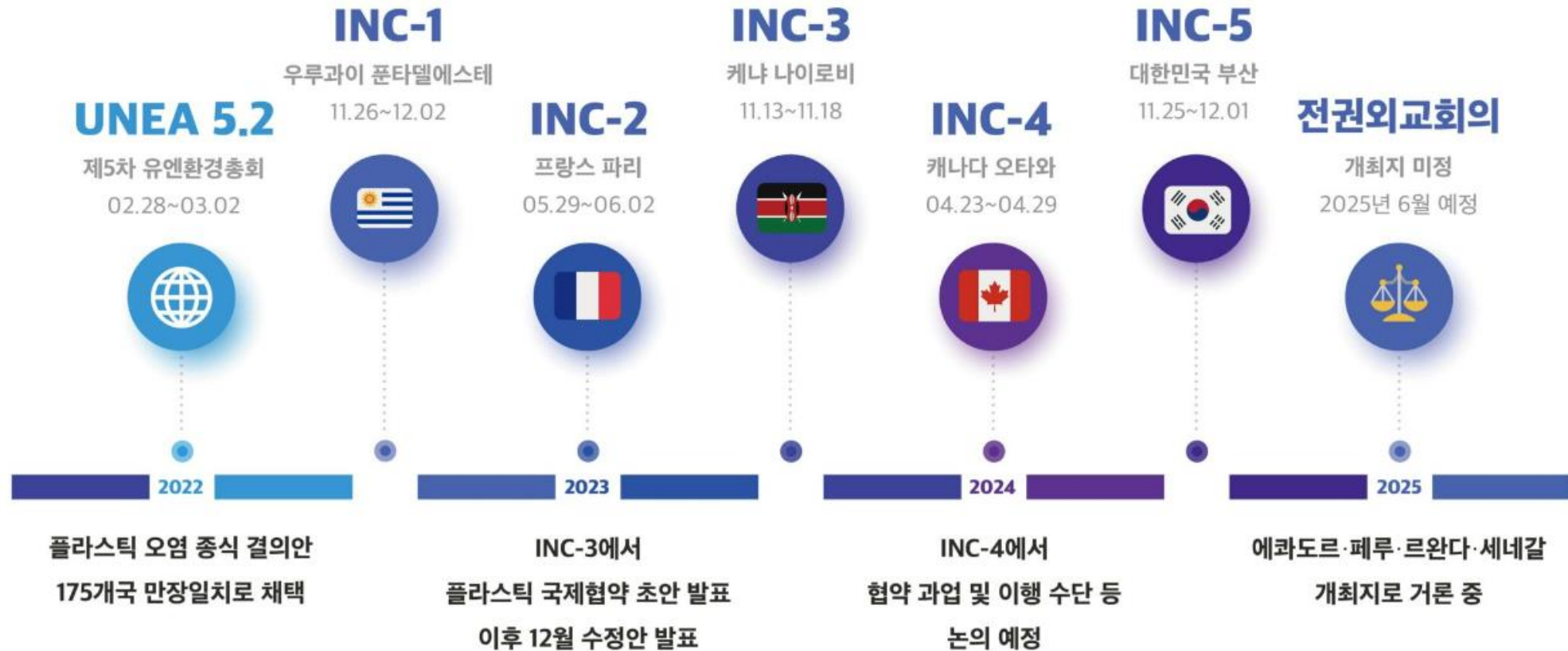
Original: English

International legally binding instrument on plastic pollution, including in the marine environment
(해양 환경을 포함한 플라스틱 오염에 관한 법적 구속력이 있는 국제 협약)


- “플라스틱 오염이 해양 환경에 미치는 영향에 우려를 표하며”, “해양 및 기타 환경에서 플라스틱 오염은 국경을 초월하는 성격을 가질 수 있으며 국가 상황과 역량을 고려하여 전체 수명주기 접근 방식을 통해 그 영향과 함께 해결해야 한다.”
- 2024년 말까지 작업을 완료한다는 목표(ambition) 아래, 2022년 하반기부터 정부간 협상위원회 (Intergovernmental Negotiating committee, INC)를 진행하여 협약을 발전시킬 것을 요청
- 미세플라스틱을 포함한 모든 플라스틱 오염의 규제 및 저감 뿐 아니라 전지구적으로 장기적 플라스틱 오염 종식을 목표로 추진
- 현재 유효한 플라스틱 오염 방지와 관련한 국제 환경 협약들을 조율
- 폐기물 관리 개선, 자원 효율성 향상 및 순환경제를 포함, 지속가능한 플라스틱 생산 및 소비의 모든 측면을 다룸
- 플라스틱 원료 및 제품의 재사용, 재생산, 재활용을 위한 지속 가능한 제품 디자인과 폐기물 최소화를 위한 일회용 플라스틱 대응을 강화

정부간 협상위원회 (Intergovernmental Negotiating Committee)


2024년 말까지 정부간 협상위원회(INC) 운영을 통해 협약의 세부 내용 조율



협약의 잠재적 요소 INC-4 이후 Secretariat에서 정리한 협약의 잠재적 내용 (2024.7)



UNITED NATIONS



United Environment Programme
UNEP

Nations

Distr.: General
1 July 2024
Original: English

UNEP/PP/INC.5/4

Intergovernmental negotiating committee to develop an international legally binding instrument on plastic pollution, including in the marine environment
Fifth session
Busan, 25 November–1 December 2024
Item 4 of the provisional agenda

Preparation of an international legally binding instrument on plastic pollution, including in the marine environment

Compilation of draft text of the international legally binding instrument on plastic pollution, including in the marine environment*

Note by the secretariat

1. At its fourth session, the intergovernmental negotiating committee to develop an international legally binding instrument on plastic pollution, including in the marine environment, established two contact groups (contact groups 1 and 2) to consider, respectively, the elements addressed in Parts I and II of the revised draft text¹, including any relevant proposed annexes (contact group 1) and the elements addressed in Parts III to VI of the revised draft text, including any relevant proposed annexes (contact group 2). The Committee also decided that the work of the contact groups would be further divided among subgroups (subgroups 1.1, 1.2 and 1.3 for contact group 1, and subgroups 2.1 and 2.2 for contact group 2).²
2. Following completion of the work of the contact groups and their respective subgroups at the fourth session, the committee requested the secretariat to issue a compilation of the five outcome documents of the subgroups, maintaining corresponding placeholders for potential annexes as contained in document UNEP/PP/INC.4/3, as an official document for its fifth session. The committee also requested the secretariat to standardize the formatting of the document, and to correct any clear typographical errors in the document, without making any substantive changes to its contents, and decided that this compilation document will be the starting point for continued negotiations at its fifth session with a view to completing its work on the instrument by the end of that session.³
3. The compilation contained in the annex to the present note was prepared by the secretariat pursuant to the mandate described above. In accordance with this mandate, minimal adjustments have been made to the text with a view to standardizing the format of the document for consistency of presentation and ease of reading, without modifying the substance of the texts as contained in the respective outcome documents of the subgroups.
4. The following conventions, which were already used in the revised draft text that served as starting point and basis for textual negotiations at the fourth session, are maintained in the compilation text contained in the annex to this document:

크게 다음의 네 가지로 구분

1) 잠재적 핵심 의무 사항 총 12개

- ① 주요 플라스틱 폴리머의 공급, 수요 및 사용 저감
- ② 문제적 또는 불필요한 플라스틱 생산의 금지, 단계적 폐지 및 저감
- ③ 문제적 폴리머 및 화학물질 생산의 금지, 단계적 폐지 및 저감
- ④ 미세플라스틱 저감
- ⑤ 폐기물 관리 강화
- ⑥ 순환 경제를 위한 디자인 강화
- ⑦ 플라스틱 제품 및 포장의 저감, 재사용, 수리 촉진
- ⑧ 안전하고 지속가능한 플라스틱 대체재 및 대안 사용 촉진
- ⑨ 수중, 토양, 공기 중 플라스틱 유출 차단
- ⑩ 기존에 발생한 플라스틱 오염 강조
- ⑪ 비공식 부문의 포괄적 전환을 포함한 공정한 전환 촉진
- ⑫ 플라스틱 오염이 미치는 악영향으로부터 인류 보호

협약의 잠재적 요소 INC-4 이후 Secretariat에서 정리한 협약의 잠재적 내용 (2024.7)

2) 이행 수단

- ① 금융 지원
- ② 역량 강화
- ③ 기술 지원 및 이전

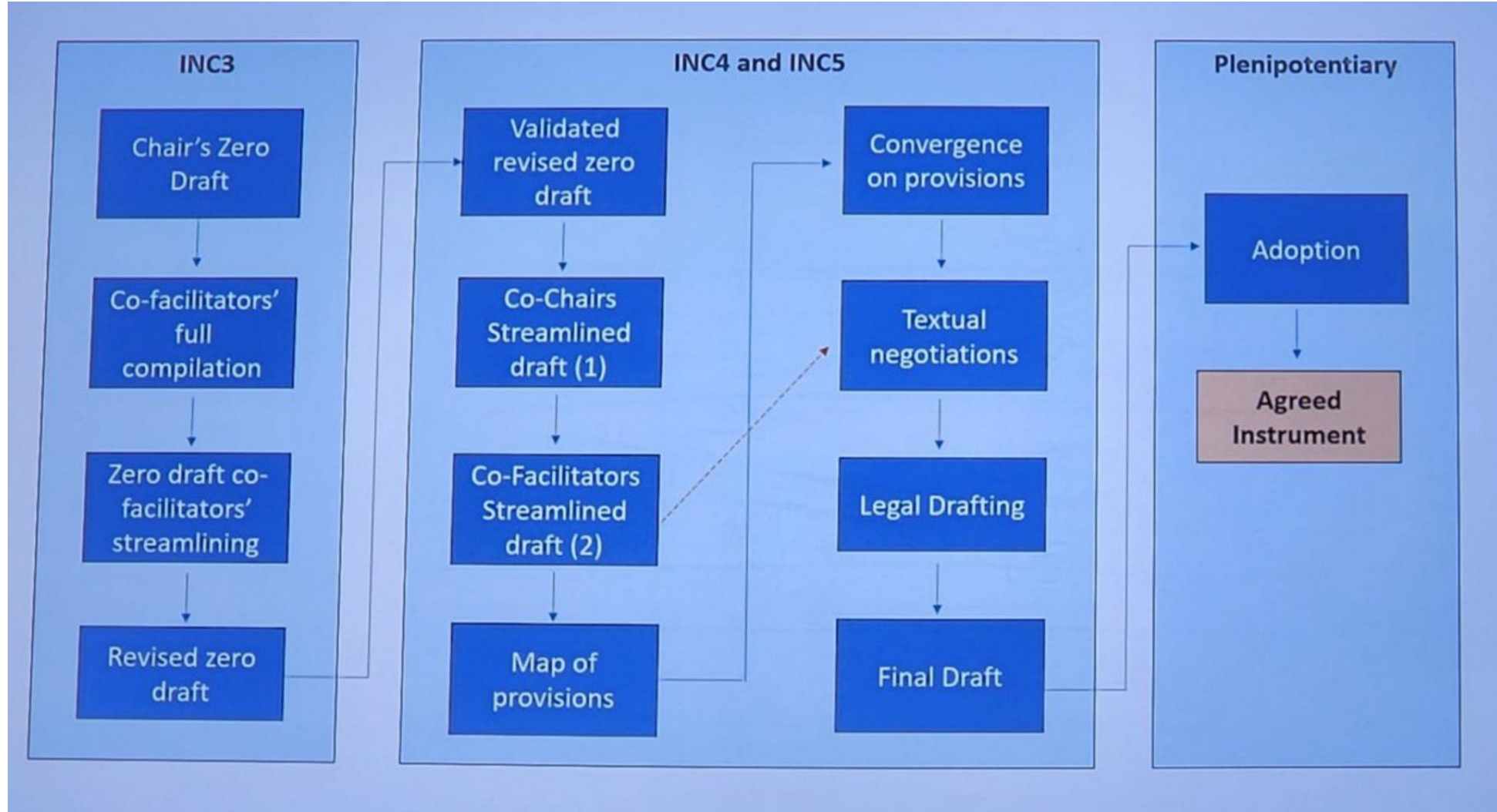
3) 이행 방법

- ① 국가 계획
- ② 국별 보고
- ③ 규정의 이행
- ④ 협약 이행에 대한 정기적
평가 및 모니터링

4) 기타

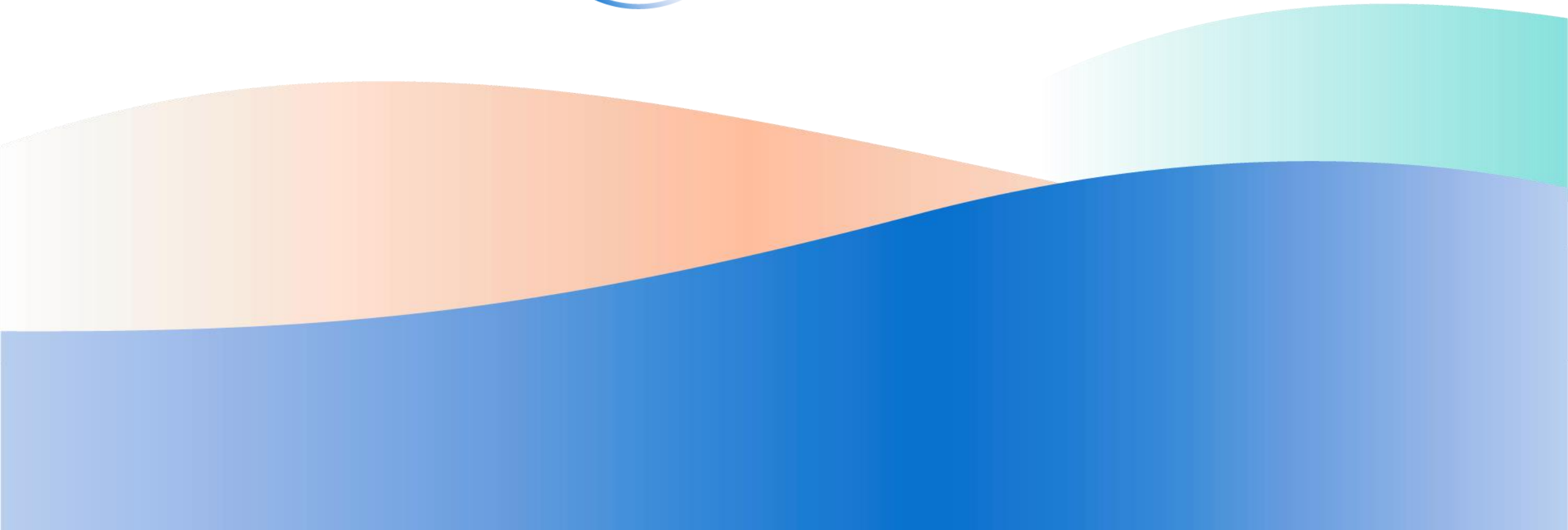
- ① 국제 협력
- ② 정보 교환
- ③ 교육 및 연구
- ④ 이해관계자 협력
- ⑤ 건강 부문

INC를 거쳐 성안 및 채택되는 협약



03

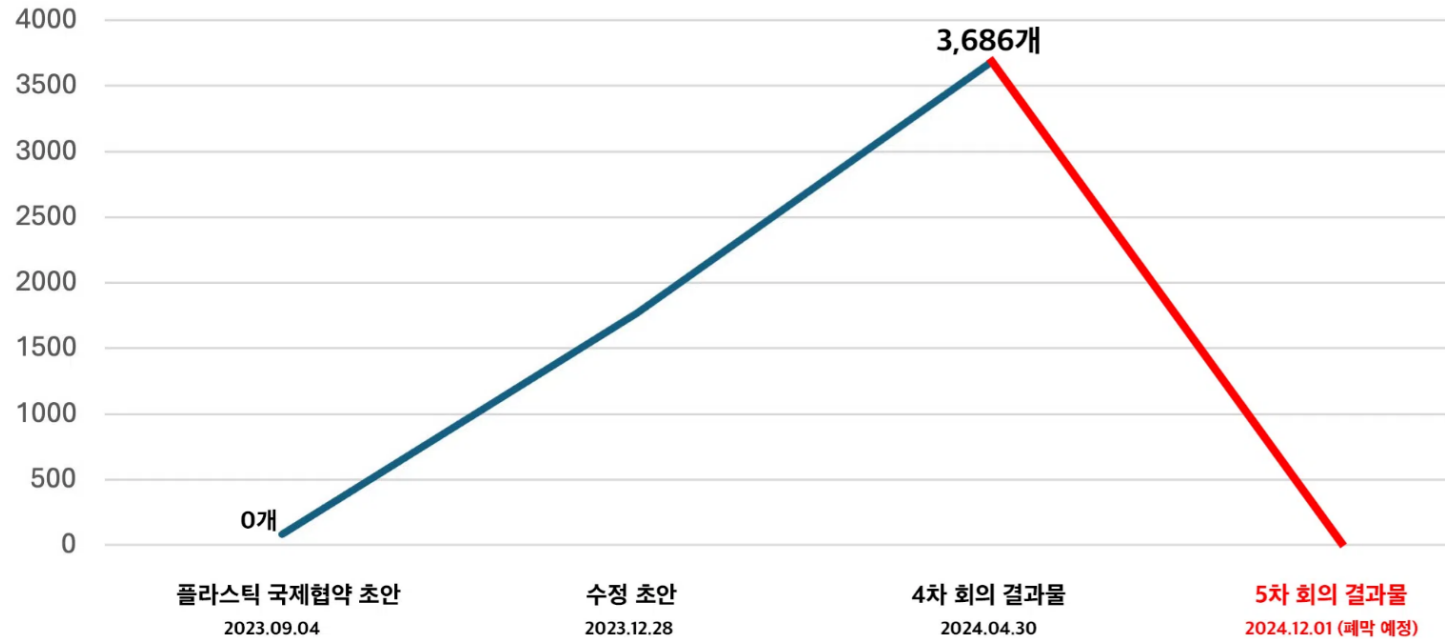
협상 진행 현황



캐나다 오타와에서 진행된 INC-4 결과

부산에서 열릴 INC-5(5차 회의)까지 없애야 할 협약문 내 '괄호' 수

INC-4(4차 회의)에서만 2,000여개 빈칸이 추가됐다. 이는 여러 선택지와 함께 미확정이란 뜻이다.
플라스틱 국제협약 체결을 위해선 해당 괄호가 모두 삭제돼야 한다.



*출처: 마그누스 뢰볼드 노르웨이국제법아카데미 책임자, X

greenium
EVERYTHING IS CIRCULAR

- 주요 쟁점(1차 플라스틱 폴리머, 협약 범위 등)에 대한 합의 진전 없음
- “마그누스 뢰볼드 노르웨이국제법아카데미 책임자는 소셜미디어를 통해 이번 회의에서만 2,000여개의 괄호가 추가됐다고 말했다. 이에 따르면 11월 부산에서 열릴 5차 회의에서 해결해야 할 괄호는 3,686개에 달한다.” - 그리니엄 기사 [중 \(링크\)](#)

INC-4 결과 INC-4 이후 취합된 협약문 수정 초안 중 '1차 플라스틱 폴리머' 및 우려되는 화학물질 부분 발췌

Co-facilitators' non-paper on subgroup 1.2 outcomes'

29 April 2024

Subgroup 1.2 discussed the draft text at its meetings of 25 April (afternoon), 25 April (evening), 26 April (morning), 27 April (morning), 27 April (evening), 28 April (afternoon), 28 April (evening), and 29 April 2024. The output of this work is reflected in the text below.

Part II

1. [[Primary [and secondary] plastic polymers]

Alt title: [Plastic polymers]

[Option 0]

No text. No provision]

Option 1

1. [[Parties] [are encouraged to] [Each Party], [based on common but differentiated responsibilities] [sustainable economic growth and development and eradicate poverty] [taking into consideration their respective capabilities and national circumstances,]** [shall] [may endeavour to] take [the] [necessary] measures [[to prevent and [mitigate] [remove] the [potential for adverse] impacts on human health [and][or] the environment [especially biodiversity] from the [production] [use] of [[primary] plastic polymers] [of concern] [to environment and human health] [and [secondary plastics polymers], [including their [feedstocks] and [precursors]]]]] [to [manage] [address] [promote] [sustainable] production and consumption of plastics through product design and environmentally sound waste management, including through resource efficiency and circular economy approaches.]] [Merge with II.8]

[OP1 Alt. No text.]

OP1 Alt 2. [Each Party [is encouraged to] shall [subject to availability of credible and affordable substitutes] take measures [manage the plastics] to [[reduce] [promote] demand for [[primary plastic] polymers]] [that present a risk [of concern] to human health or the environment and] to promote sustainable production and consumption of plastic throughout its lifecycle.]

[OP1 Alt 3. Parties shall take necessary measures to ensure the sustainable production of plastic for the purpose of preventing and mitigating impacts on the environment, taking into account respective national capacities and circumstances]

[OP1 Bis. Each party shall [is encouraged] provide to the secretariat within [three months] [a period it deems appropriate] of becoming a party [statistical] [publicly available] data on their annual production, imports and exports of [primary plastic polymers] [and secondary plastic polymers] [with due regard to protection of business and state confidential information], including types and quantities for [2025] [and each period thereafter] specified in part IV.3 on reporting on progress or [the best possible estimates of such data] where actual data is not available.] (Move to Part IV)

d. [[Should] [establish][The establishment of] [national] science- and risk-based public procurement policies [or guidelines] to reduce waste [and adverse environmental impacts related to produced plastic products,] including requirements related to the procurement of items produced with [recovered] secondary [materials] [plastics].]

[OP2 Alt (merging OP2, OP3, OP4, OP5). Parties are encouraged, according to national capacities and circumstances, to take measures to achieve sustainable production of primary plastic polymers and plastic products, promoting the production and demand of secondary plastic, the use of renewable raw materials, of energy efficiency, recycling of plastic polymers, and the sound management of chemicals used in their production.]

6. [Parties shall conduct a technical assessment that incorporates the needs of each country, considering the availability of alternative materials in each country and their impact on economic, environmental, [cultural], and social aspects. The measures shall not apply if it is scientifically proven [on the basis of the best available science], [that is operationally proven] [traditional knowledge, knowledge of Indigenous Peoples [,] and local knowledge systems], [Indigenous knowledge, traditional knowledge, and local knowledge] that there are no viable substitutes that could endanger people's health.**]

[OP6 bis. Each party [shall] [shall endeavour to] establish and implement as soon as possible but no later than [three years] upon becoming a party a system for licensing the production, import and export of [primary plastic polymers] [and secondary plastic polymers].]

7. [[Each Party][Parties] shall reflect the measures taken to implement this provision in their [respective]** national plans communicated pursuant to [part IV.1 on national plans], [including] [which shall include] their [intended] [level] [policy] of domestic supply [of primary plastic polymers] [and secondary plastics] including, as relevant, domestic production, [and the measures taken to manage and [reduce] it] [expressed in percentage terms in relation to the baseline set out in part I of annex A, for each reporting period specified in [part IV.3 on reporting on progress]].] (move to 4.1)

[OP7 Bis. The governing body shall update the global [reduction] targets in annex A every [5 years] based on [demand and market studies] [and on scientific data on the] effectiveness of global reduction targets to reduce plastic pollution on the basis of reports in part IV.]

2. [Cooperation and coordination with relevant MEAs on] [[Chemicals [and polymers] of concern [in [plastics and] plastic products]]]

[Alt title: Hazardous chemicals [in plastics and plastic products] of concern]

[Option 0]

No text. [No provision]

[OP0 bis. This provision shall be interpreted and implemented in a manner that does not duplicate and respects the relevant legal instruments and frameworks and relevant global regional subregional and sectoral bodies, and promotes the coherence and coordination with those instruments, frameworks and bodies]

Option 1

1. [[Each Party] [Parties][, in accordance to its national circumstances and capabilities and subject to its national [action] plan.] [taking into account common but differentiated responsibilities and respective capabilities] [shall] [is encouraged] take the [necessary] [effective] measures [Parties commit to controlling plastic materials that contain additives or constituents of concern listed under the BRS conventions][, including those referred to in paragraph 2,][[to prohibit or] to regulate, [as appropriate].] [to manage][[to not allow and [eliminate] [progressively]]] [or] [to minimize.] [and avoid] [according to lists in annex A] [and as appropriate] to eliminate.] [at the latest by the dates provided in part II of annex A.] [through a robust criteria established in Annex A, B and C of the Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants ensuring an effective approach][the use] [[and][or] presence] [the risk] of the [plastics containing] [hazardous] chemicals, [[and] [[groups of chemicals] and [polymers]]] [in applications of plastic products] [plastic products] [plastic application]] [with the potential for adverse impacts on human health or the environment [at any stage of] [throughout] the plastic life cycle, or with properties that [may] hinder their [safe and] environmentally sound management, [including their reusability, reparability, recyclability and disposal] [, based on the criteria contained in annex A]] [listed in part II of annex A] [, except as provided in that annex] [,based on agreed scientific criteria, following a transparent and inclusive process decided by the governing body*] [in the production], sale, distribution, [manufacture, use,] import and/or export of plastic [polymers] [products], plastics and plastic products, [subject to the provisions of that annex, the measures taken to implement this provision shall be

INC-4 결과 [괄호], 즉 논의가 완료되지 않은 부분을 제외한 초안은 아래와 같음 (괄호 부분은 흰색 처리)

Co-facilitators' non-paper on subgroup 1.2 outcomes¹

29 April 2024

Subgroup 1.2 discussed the draft text at its meetings of 25 April (afternoon), 25 April (evening), 26 April (morning), 27 April (morning), 27 April (evening), 28 April (afternoon), 28 April (evening), and 29 April 2024. The output of this work is reflected in the text below.

Part II

1. [[Primary [and secondary] plastic polymers]

Alt title: [Plastic polymers]

[Option 0]

No text. No provision]

Option 1

1. [[Parties] [are encouraged to] [Each Party], [based on common but differentiated responsibilities] [sustainable economic growth and development and eradicate poverty] [taking into consideration their respective capabilities and national circumstances.]** [shall] [may endeavour to] take [the] [necessary] measures [to prevent and [mitigate] [remove] the [potential for adverse] impacts on human health [and][or] the environment [especially biodiversity] from the [production] [use] of [[primary plastic polymers] [of concern] [to environment and human health] [and [secondary plastics polymers], [including their [feedstocks] and [precursors]]]] [to [manage] [address] [promote] [sustainable] production and consumption of plastics through product design and environmentally sound waste management, including through resource efficiency and circular economy approaches.] [Merge with IL8]

[OP1 Alt. No text.]

OP1 Alt 2. [Each Party [is encouraged to] shall [subject to availability of credible and affordable substitutes] take measures [manage the plastics] to [[reduce] [promote] demand for [[primary plastic polymers]] [that present a risk [of concern] to human health or the environment and] to promote sustainable production and consumption of plastic throughout its lifecycle.]

[OP1 Alt 3. Parties shall take necessary measures to ensure the sustainable production of plastic for the purpose of preventing and mitigating impacts on the environment, taking into account respective national capacities and circumstances]

[OP1 Bis. Each party shall [is encouraged] provide to the secretariat within [three months] [a period it deems appropriate] of becoming a party [statistical] [publicly available] data on their annual production, imports and exports of [primary plastic polymers] [and secondary plastic polymers] [with due regard to protection of business and state confidential information], including types and quantities for [2025] [and each period thereafter] specified in part IV.3 on reporting on progress or [the best possible estimates of such data] where actual data is not available.] **(Move to Part IV)**

4. [[Should] [establish][The establishment of] [national] science- and risk-based public procurement policies [or guidelines] to reduce waste [and adverse environmental impacts related to procured plastic products.] including requirements related to the procurement of items produced with [recovered] secondary [materials] [plastics].]

[OP2 Alt (merging OP2, OP3, OP4, OP5). Parties are encouraged, according to national capacities and circumstances, to take measures to achieve sustainable production of primary plastic polymers and plastic products, promoting the production and demand of secondary plastic, the use of renewable raw materials, of energy efficiency, recycling of plastic polymers, and the sound management of chemicals used in their production.]

6. [Parties shall conduct a technical assessment that incorporates the needs of each country, considering the availability of alternative materials in each country and their impact on economic, environmental, [cultural], and social aspects. The measures shall not apply if it is scientifically proven [on the basis of the best available science], [that is operationally proven] [traditional knowledge, knowledge of Indigenous Peoples [] and local knowledge systems], [Indigenous knowledge, traditional knowledge, and local knowledge] that there are no viable substitutes that could endanger people's health]**]

[OP6 Bis. Each party [shall] [shall endeavour to] establish and implement as soon as possible but no later than [three years] upon becoming a party a system for licensing the production, import and export of [primary plastic polymers] [and secondary plastic polymers].]

7. [[Each Party][Parties] shall reflect the measures taken to implement this provision in their [respective]** national plans communicated pursuant to [part IV.1 on national plans], [including] [which shall include] their [intended] [level] [policy] of domestic supply [of primary plastic polymers] [and secondary plastics] including, as relevant, domestic production, [and the measures taken to manage and [reduce] it] [expressed in percentage terms in relation to the baseline set out in part I of annex A, for each reporting period specified in [part IV.3 on reporting on progress]]] (move to 4.1)

[OP7 Bis. The governing body shall update the global [reduction] targets in annex A every [5 years] based on [demand and market studies] [and on scientific data on the] effectiveness of global reduction targets to reduce plastic pollution on the basis of reports in part IV.]

2. [Cooperation and coordination with relevant MEAs on] [[Chemicals [and polymers] of concern [in [plastics and] plastic products]]]

[Alt title: Hazardous chemicals [in plastics and plastic products] of concern]

[Option 0]

No text. [No provision]

[OP9 Bis. This provision shall be interpreted and implemented in a manner that does not duplicate and respects the relevant legal instruments and frameworks and relevant global regional subregional and sectoral bodies, and promotes the coherence and coordination with those instruments, frameworks and bodies]

Option 1

1. [[Each Party] [Parties]], in accordance to its national circumstances and capabilities and subject to its national [action] plan, [taking into account common but differentiated responsibilities and respective capabilities] [shall] [is encouraged] take the [necessary] [effective] measures [Parties commit to controlling plastic materials that contain additives or constituents of concern listed under the BRS conventions], including those referred to in paragraph 2, [[to prohibit or] to regulate, [as appropriate],] [to manage][to not allow and [eliminate] [progressively]] [or] [to minimize,] [and avoid] [according to lists in annex A] [and as appropriate] to eliminate,] [at the latest by the dates provided in part II of annex A,] [through a robust criteria established in Annex A, B and C of the Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants ensuring an effective approach][the use] [[and][or] presence] [the risk, of the [plastics containing] [hazardous chemicals, [and] [groups of chemicals] and [polymers]] [in applications of plastic products] [plastic products] [plastic application]] [with the potential for adverse impacts on human health or the environment [at any stage of] [throughout] the plastic life cycle, or with properties that [may] hinder their [safe and] environmentally sound management, [including their reusability, reparability, recyclability and disposal] [, based on the criteria contained in annex A]] [listed in part II of annex A] [, except as provided in that annex] [based on agreed scientific criteria, following a transparent and inclusive process decided by the governing body *] [in the production], sale, distribution, [manufacture, use,] import and/or export of plastic [polymers] [products], plastics and plastic products, [subject to the provisions of that annex, the measures taken to implement this provision shall be

주요 협상 의제에 대한 쟁점 사항

주요 의제	강한 규제	중간 규제	약한 규제
1차 플라스틱 폴리머	각국은 협약의 부속서에 규정된 플라스틱 폴리머 감축목표/조치 준수	협약의 부속서에 글로벌 감축목표를 기재하고 이의 달성을 위해 각국이 자국의 목표/조치 설정 (부속서의 목표는 주기적으로 갱신) 국별 자국 목표 설정 및 국가계획서를 통해 공표	해당내용 삭제
우려 화학물질 및 폴리머	각국이 준수해야 하는 규제물질 및 폴리머의 기준과 목록, 규제조치 및 시한 등을 협약의 부속서에 열거	향후 설립되는 협약 총괄기구(governing body)에 의해 또는 부속서에 제시된 기준에 따라 우려 물질 및 폴리머 규제를 위해 필요한 조치를 각국이 자발적으로 취하고 국가계획을 통해 이를 보고	해당내용 삭제
문제가 있고 피할 수 있는 플라스틱	각국은 부속서에 등재된 플라스틱 제품의 생산, 판매, 유통, 수출입을 기재된 시점까지 감축, 나아가 금지	부속서에 제시된 기준에 따라 각국은 규제 제품을 규정하여 자발적으로 정한 시점까지 퇴출, 관련 내용은 국가보고서를 통해 보고(의도적으로 첨가된 미세플라스틱의 경우에는 관련 정보를 온라인등록부를 통해 공유)	해당내용 삭제
제품 디자인, 구성 및 성능	협약 부속서에 제시된 기준 또는 총괄기구에 의해 향후 세션에서 마련될 지침 등에 따라 각국은 디자인 기준을 규정하고 인증제도 수립, 국가계획을 통해 이를 보고	각국은 국제적 표준이나 지침 등을 참고하여 디자인 및 성능 등에 관한 기준 마련·적용	해당내용 삭제
생산자책임 확대제도(EPR)	협약의 부속서에 제시된 방식에 따라 각국의 EPR 수립 의무화	총괄기구는 향후 세션에서 EPR에 관한 양식을 마련하고, 이를 참고하여 각국은 EPR 도입·적용	해당내용 삭제
폐기물 관리	협약의 부속서를 통해 플라스틱 폐기물의 수거·재활용·최종처리 등에 관한 최저 의무비율을 규정하고 각국은 이를 준수	각국은 안전하고 환경적으로 건전한 폐기물 관리를 위한 단계별 폐기물의 관리조치를 채택하고 이를 국가계획을 통해 보고	협약 총괄기구는 향후 안전하고 환경적으로 건전한 폐기물 관리를 위한 기술지침 채택, 또는 바젤협약하에서 채택된 기존 지침 활용

주요 협상 의제에 대한 쟁점 사항 - 플라스틱의 생애 전 주기



주요 협상 의제에 대한 쟁점 사항 - 플라스틱의 생애 전 주기

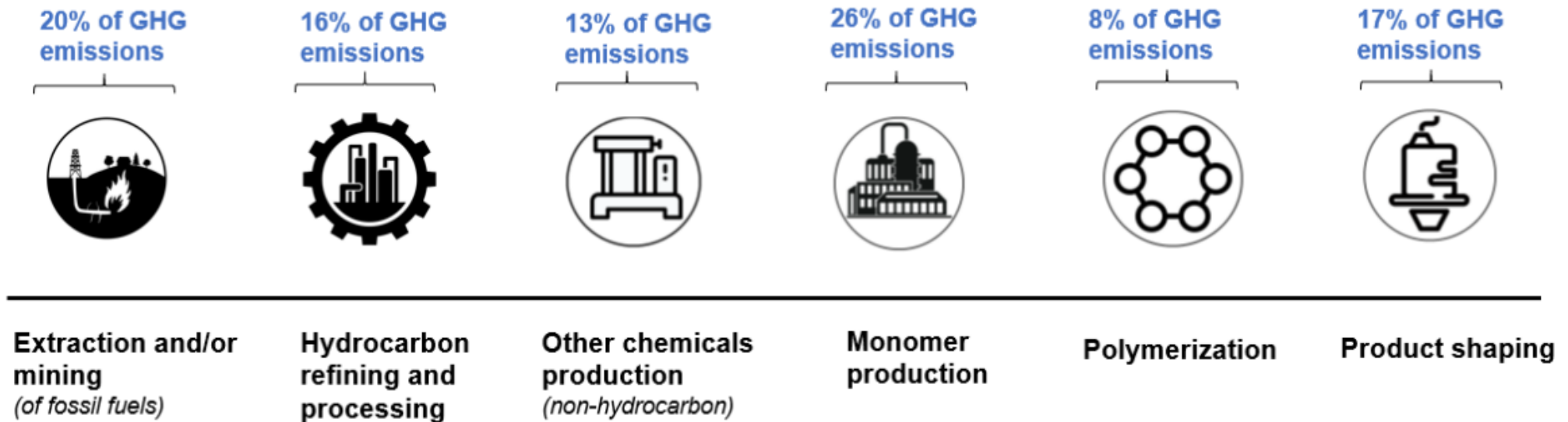


그림 출처: 그린피스

- 플라스틱 공정의 모든 과정에서 다량의 온실가스 배출
 - 플라스틱 전 주기에서 발생하는 온실가스 배출량의 90%는 생산 단계에서 발생
 - [UC Berkeley 연구 결과](#), 2019년 기준 플라스틱 생산의 연간 온실가스 배출량은 2.24GtCO₂e로, 전체 온실가스 배출량의 5.3% 차지

주요 협상 의제에 대한 쟁점 사항 - 플라스틱 생산 감축

플라스틱 생산 공정별 탄소배출



출처: UC Berkeley (2024) [Climate Impact of Primary Plastic Production](#)

- 재활용 플라스틱과 바이오 플라스틱의 비중이 늘어가고 있으나 대부분(93%)의 플라스틱은 화석연료로부터 생산됨 ([OECD, 2023](#))
- 1차 플라스틱 생산에서 발생하는 온실가스 배출량의 대부분(약 75%)은 중합(polymerization) 이전 단계에서 발생함

주요 협상 의제에 대한 쟁점 사항 - 플라스틱 생산 감축

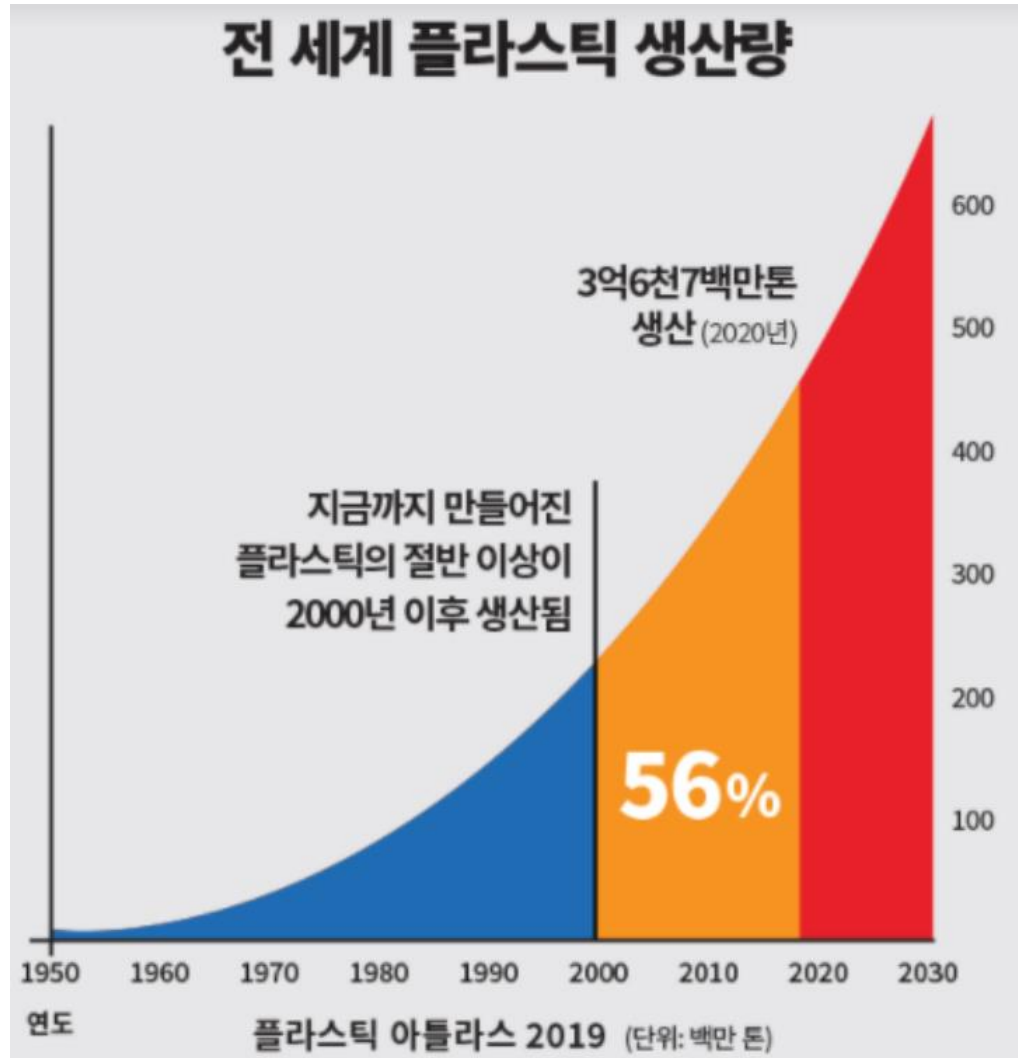


그림 출처:
그리니엄

- 교통/운송을 비롯한 타 부문의 화석연료는 신재생에너지 사용 비중 증가, 에너지 효율 증대 등으로 점차 줄어드는 추세인 반면, 플라스틱 생산량은 매우 가파르게 증가하고 있음
 - [국제에너지기구\(2018\)](#)는 2050년에 플라스틱에 충당되는 화석연료 수요가 교통/운송 부문의 화석연료를 앞지를 것으로 전망
- Business-As-Usual 대로라면, 2030년까지 플라스틱 생산이 평균 기온을 1.5°C 이하로 유지하기 위해 남은 탄소 예산(carbon budget) 전체를 소진할 것임
 - [UC Berkeley 연구\(2024\)](#)에 따르면 플라스틱 생산을 연간 12~17% 감축해야 탄소 예산 이하를 유지할 수 있음

주요 협상 의제에 대한 쟁점 사항 - 플라스틱 생산 감축

부산으로 가는 다리(Bridge to Busan) - 1차 플라스틱 폴리머에 대한 선언



- 주요 산유국을 비롯한 일부 국가가 플라스틱 생산 감축을 협약문에 포함시키는 것에 대해 단 1mm도 물러서지 않는 입장을 고수하고 있는 가운데, 최대 플라스틱 생산국인 [미국이 플라스틱 생산을 감축할 것으로 입장을 선회](#)하였으며, EU를 비롯한 여러 국가는 1차 플라스틱 폴리머를 협약문 조항에 포함할 것을 주장하는 ['부산으로 가는 다리' 선언](#)에 서명함

회기간작업을 통한 주요 쟁점 정리

- (개요) INC-5 이전에 합의를 도출하지 않은 부분이 많이 남아있으므로, 개방형 전문가 그룹 회기간작업(Ad-hoc Intersessional Open-Ended Expert Groups)을 통해 일부 의제에 대한 추가적 논의 진행
- (의제)
 - 전문가그룹 1: 재정 메커니즘 - 재정 메커니즘 구축, 재정 흐름 조정 및 촉진을 위한 옵션을 포함하여 협약의 목표를 이행하기 위해 동원할 수 있는 잠재적 자원과 수단에 대한 분석을 개발
 - 전문가그룹 2: 우려되는 화학물질 및 제품 설계 - 플라스틱 제품 및 플라스틱 제품에서 우려되는 화학물질, 플라스틱 제품의 재활용성 및 재사용성에 초점을 맞춘 제품 설계와 관련하여 기준 및 비기준 기반 접근법을 식별하고 분석
- (방법) 각 당사국은 전문가를 선정하여 위원회에 추천하고, 최종 선정된 전문가들은 방콕에서 회의를 진행
- (기대 성과) 결과는 공동의장의 보고서 형태로 제출되어 INC-5에서 위원회의 검토를 받은 후 INC-5에서 진행되는 협상에 참고

INC-5 부산 (2024.11.25 - 2024.12.1)



사진 출처: UNEP (INC-4 당시 회의장 모습)

- INC-5 협상 목적
 - 협약문 간소화(즉, 기존의 [괄호(bracket)]로 남아있는 부분들을 정리)를 통한 성안
- 관전 포인트:
 - 산유국을 어떻게/얼마나 설득할 수 있는가
 - 석유화학업계와 규제 지지자들의 로비 대결
 - 달라진 미국 입장의 영향력
 - 협약의 최종 성안?

04

협약이 나아갈 길

수도꼭지를 잠그자 (Turn off the tap)



그림 출처: 한국일보



사진 출처: 플뿌리연대

플라스틱 오염 문제 해결을 위한 국제사회의 당면 과제

1. 충분한 연구를 통한 과학적 근거와 데이터 확보 필요

- 효과적인 규제를 위해서는 플라스틱 오염 정도를 객관화/수치화해야 하며, 동시에 플라스틱의 유해성에 대한 과학적 근거가 전방위적으로 마련되어야 함

2. 기후위기와 플라스틱 오염 대응의 연계 필요

- 기후위기와 플라스틱 오염 대응에 관한 행동 및 정책은 대부분 독립적으로 발전되어 왔으나, 함께 연계하여 시너지 효과를 낼 필요가 있음

3. 기업 및 시장의 협조, 시민사회 참여 보장

- 플라스틱 제조 및 물류 뿐 아니라 플라스틱 포장을 사용하는 제품까지 전세계 기업과 시장 협응 필요. 한편 강력한 규제를 반대하는 로비는 전략적으로 진행 중인데 반해, INC의 참여 여건이 제한적이며 의견 수렴에 있어서 시민사회 참여가 충분히 보장되지 않고 있음

4. 지속가능성과 접근성의 균형 도모

- 전세계적으로 기술 개발 R&D, 규모의 경제 달성, 산업 체질 변화, 시민 참여 등이 이루어져야 함. 특히 개발도상국에 대한 비용적, 기술적 지원이 수반되어야 함.

한국의 대응

Chatham House Rules

해당 규정 하에 회의를 진행할 경우, 논의의 내용 공유는 가능하나 발언자를 특정할 수 있는 정보 공유 불가

- 참여국 평균 정도의 대응
- 환경부, 외교부, 산자부, 해수부 협력
 - 정치경제적, 외교적 고려 매우 중요
 - 한국 대응 전문가 협의는 참석자 명단 조차 확인이 어려운 정도의 째째이 회의
 - 산자부 및 플라스틱 산업계 의견에 치중되어 있는 것으로 보여짐
- 다만, 플라스틱 협약에서 끝이 아니라 이를 모멘텀 삼아 장기적으로 한국의 탈플라스틱 사회 구축을 위한 발판으로 삼아야 한다는 인식은 일부 공유

한국의 대응

환경단체 "한국 정부, 플라스틱 생산감축 강력 지지해야"

송고시간 | 2024-09-11 11:51

김정진 기자



플라스틱 규제 협약 시급, 구호 외치는 환경단체 회원들

(서울=연합뉴스) 황광모 기자=11일 오전 서울 종로구 세종문화회관에서 '플뿌리연대'(플라스틱 문제를 뿌리 뽑는 연대) 주최로 열린 '플라스틱 협약 대응 정부 입장 공개 촉구 기자회견'에서 참석자들이 정부의 강력한 플라스틱 규제 협약 참여와 국제협약 도출을 요구하는 퍼포먼스를 하며 구호를 외치고 있다.


정부는 플라스틱 사용량 국제 규제안을 도출하기 위한 제5차 정부간협상위원회를 오는 11월 말 부산에서 개최할 예정이다. 한국은 세계 4위의 석유화학 생산국으로 그동안 정부는 플라스틱 생산감축에 대한 입장을 밝히지 않고 있다. 2024.9.11 hkmppoo@yna.co.kr

<플뿌리연대 - 한국 정부의 플라스틱 협약 적극 대응 촉구>

- 플라스틱 생산국으로서의 책임을 다해야 한다.
- 제5차 협상회의 개최국으로서 생산감축 지지해야 한다.
- INC-5 준비 과정에 시민사회의 의견을 반영하고 모든 절차는 유엔 정신에 따라 투명하고 공정해야 한다
- 플라스틱 오염의 근본적 해결을 위한 플라스틱 생산 감축에 대한 시민의 요구에 응답해야 한다



감사합니다.

 동아시아바다공동체 국제협력팀 연구원 김혜주

 hyejukim@osean.net

