

2019 'YWCA 여성평화순례: 한라에서 백두까지'-태백편
제 1차 길 위의 평화포럼

**한민족 여성,
백두대간에 올라
통일을 외치다**



- 주최• (사)한국YWCA연합회
- 주관• 광주YWCA, 서울YWCA, 한국YWCA연합회
- 후원• 행정안전부

일정 | 2019년 4월 18일(목) 오후2시

장소 | 한국YWCA연합회 강당

2019 'YWCA 여성평화순례: 한라에서 백두까지' - 태백편
길 위의 평화포럼

- 일시: 2019년 4월 18일(목) 오후2시
- 장소: 한국YWCA연합회 강당
- 사회: 장미란 (한국YWCA연합회 평화·통일위원장)
- 순서

시간	내용
14:00~14:10 (10분)	인사말씀 : 한영수 (한국YWCA연합회 회장) 강사소개 : 장미란 (평화·통일위원장)
14:10~15:00 (50분)	강의 「남북 및 북미정상회담과 한반도 문제」 조성렬(국가안보전략연구원 자문연구위원)
15:00~15:20 (20분)	질의응답
15:20~15:30 (10분)	휴식
15:30~16:10 (40분)	모듬별 토론
16:10~16:40 (30분)	전체 발표
16:40~16:50 (10분)	평화의 노래 / 마무리

YWCA 강의안(2019.4.18.)

남북 및 북미 정상회담과 한반도 문제

조성렬



I. 최근 한반도 주변의 국제정세

북한의 전략도발과 미국의 대북 군사행동론



두 차례의 북.미 정상회담



"여기까지 오는 길이 쉬운 일은 아니었다. 우리에게만 발목을 잡는 과거가 있고 그릇된 관행들이 때로는 우리 눈과 귀를 가렸는데, 모든 것을 이겨내고 이 자리에 왔다" (2018.6.12)



"중동의 명령을 대담하고 새로운 평화의 주구로 전환하기 위해 우리는 도약의 한 걸음을 디디고 있다." (2018.9.25)

"서두르지 말자. 우리는 옳은 합의를 이루어야 한다. 가장 중요한 것은 옳은 합의를 이루는 것이다." (2019.2.28)



"어느 때보다 많은 고민과 노력, 인내가 필요했던 기간이었던 것으로 생각한다..... 모든 사람들이 반기는 그런 훌륭한 걸 제가 만들어질 거라고 확신하고 그렇게 되기 위해 최선을 다하겠다." (2019.2.27)

미중 무역전쟁과 '신냉전' 장기화 가능성



시진핑의 '중국몽'

1. 일대일로 구상, 신행국제관계
2. 중국제조 2025
3. 주석 연임제한 폐지
4. 도련전략, 진주목거리전략

트럼프의 '미국제일주의'

1. 중국은 수정주의세력, 전략적 경쟁자 (국가안보전략보고서)
2. 우주군 창설, INF조약 폐기
3. 인도-태평양전략
4. 무역전쟁 선포...신냉전 규정



- ❖ 도전받는 일대일로 구상: 참가국들의 부채 증가
 - 미국: 인도-태평양전략, 부채함정 외교(debt-trap diplomacy) 비판
 - 일본: 중일정상회담(10.25) 때 일본기업의 일대일로 참여의사
- ❖ 미중 정상회담(12.1): 90일 휴전+연장->Huawei 孟晚舟부회장 체포



한반도 정세 변화와 동아시아 신질서의 가능성



※ 하원 다수당이 된 민주당은 모든 탄도미사일과 생화학 무기의 제거를 요구

⇒ 트럼프 첫 임기내 주요한 핵군축 실현을 위해 ICBM, 핵무기로 제한하고 대북 체제보장의 법제화 필요



※ 추가 독자제재 위협으로 김정운의 訪中 강제(3.26)

※ 미중 무역전쟁 중 트럼프 2차례 경고 받고 자제

⇒ 미중 담판이 아닌 북중, 한중관계 복원 뒤 한반도 문제 본격 개입 전망



※ 모든 탄도미사일, 생화학 무기, 인권문제 조건화해 북미 정상회담 반대

※ 6.12 북미정상회담 이후 북일 접촉 본격화

⇒ 한반도 평화체제 완성 위해 북일 수교 바람직

미중일은 한반도 비핵화 원칙에는 공감하면서도, 평안체제 이후인 동북아 질서에 대해서는 동상이몽

II. 한반도 비핵화의 외교적 접근법

경제-안보 교환론 선불제 방식 vs. 후불제 방식

- ❖ 선불제 방식: 경제인센티브 제공을 통한 핵문제의 진전
- ❖ 후불제 방식: 핵문제가 진전될 경우, 경제인센티브 제공

안보-안보 교환론 (FFVD ≙ FFVG) 연성균형 방식 vs. 경성균형 방식

- ❖ 연성균형 방식: 법·제도적 안전보장을 통한 핵문제 해결
- ❖ 경성균형 방식: 실질적인 군사위협 해소를 통한 핵문제 해결

포괄적 안보-안보 교환

- 연성/경성 균형 병행: 법제도적 안전보장, 실질적 위협해소 병행해결
- 포괄적 해결: 안보위협 해소 외에 경제적 인센티브도 포괄

한반도 비핵 평화의 기회와 '신의 옷자락' 외교



"정치인의 사명은 역사 속을 지나가는 신의 발자국 소리를 듣고 과거로 가는 그의 옷자락을 붙잡는 것이다"

The statesman's task is to hear God's footsteps marching through history and to try and catch on to His coat-tails as He marches past.
Otto von Bismarck

2000년

6.15남북공동선언(6.15): 첫 남북정상회담~남북관계 발전과 평화통일 합의
북미 공동코뮤니케(10.12): 북미 관계개선, 한반도평화체제, 미사일문제 해결



2007년

10.4남북정상선언: 남북관계의 발전과 평화 번영에 합의

남북 및 북미 정상회담의 비핵화 합의

경성/연성 균형 방식의 안보-안보 교환론

김정은 위원장: 남북관계 6개항 약속(2018.3.5.)

"③ 북측은 한반도 비핵화 의지를 분명히 했으며, 북한에 대한 군사적 위협이 해소되고 북한의 체제안전이 보장된다면 핵을 보유할 이유가 없다는 점을 명백히 했다."

4.27 판문점 남북 공동선언



- ① 남북관계 전면 개선과 발전: 민족경제 균형발전과 공동번영
 - ② 군사적 긴장 완화와 전쟁위험 해소
 - ③ 한반도 항구적이고 공고한 평화체제 구축: 완전한 비핵화
- ⇒ 포괄적 안보(번영, 긴장완화, 평화체제)-안보(비핵화) 교환
경성균형 연성균형

6.12 싱가포르 북미 공동성명



- ① 새로운 북미관계의 수립
 - ② 항구적이고 공고한 한반도 평화체제 구축
 - ③ 판문점선언* 재확인과 한반도 완전한 비핵화
- ⇒ 안보(수교+평화체제)-안보(비핵화) 교환
※ 판문점선언: 1조 '공동번영', 2조 경성균형, 3조: 연성균형 포함

평양 남북 정상회담과 비핵화 실천조치 합의

9.19 평양 남북 공동선언

- ① 군사적 적대관계의 종식 ⇒ 「군사분야 합의서」 채택
- ② 민족경제의 균형적 발전
- ③ 이산가족문제의 근본적 해결
- ④ 다양한 분야의 협력과 교류
- ⑤ **한반도 비핵화를 위한 실질적 진전**
- ⑥ 김정은 위원장의 조기 서울 방문



한반도 비핵화 합의

- i) 북측: 우선적으로 **유관국 전문가의 참관** 아래 동창리 엔진시험장, 미사일 발사대의 영구적 폐기
- ii) 북측: 「6.12 북미공동성명」 정신에 따라 미국이 상호조치 취하면 영변 핵시설의 영구적 폐기와 같은 추가조치 계속 취할 것
- iii) 남과 북: 한반도 완전한 비핵화의 추진 과정에서 긴밀히 협력

「판문점 선언 이행을 위한 군사분야 합의서」 채택

군사합의서 주요내용



- ❖ 육·해·공의 적대행위 중지
 - 공동 작전수행절차 합의
- ❖ 비무장지대의 평화지대화
 - GP 철수, JSA 비무장화
 - 유해, 역사유적 공동발굴
- ❖ 서해해상 평화수역 조성
 - 우발적 충돌방지 복원 이행
 - 평화수역, 공동어로 시범수역
 - 남북 공동순찰
- ❖ 남북교류협력 군사 보장
 - 3통 군사적 보장
 - 철도·도로 협력 보장
 - 해주직항로, 제주해협 통과
 - 한강하구의 공동이용

군사분야 합의서의 의의

- ① 긴장완화 제도화로 **한반도 비핵화 촉진**
- ② 운용적 군비통제로 **재래식 군비경쟁 차단**
- ③ 한반도 **평화체제의 군사적 토대 마련**



III. 남북미의 비핵화 협상전략과 쟁점

북미 고위급 비핵화 협상 경과

6.12 북미 정상회담 이전

- ❖ 평양1차(3.31~4.1): 미측 요구목록(CVID원칙, 핵탄두, ICBM조기반출) 전달
- ❖ 평양2차(5.8): 북미 관계개선 등 입장 전달 → 정상회담 날짜, 장소 확정
- ❖ 뉴욕1차(5.31~6.1): 김정은 친서 전달, 북미 정상회담 의제 협의
- * 북미 실무회담: 판문점 통일각 6차례, 싱가포르 3차례 등 총 9차례 진행

6.12 북미 정상회담 이후

- ❖ 평양제3차(7.6~7):
 - 미국: CVID원칙 확인, 모든 핵프로그램 신고·검증 제기
 - 북한: 다방면 교류, 7.27종전선언 발표, 대형엔진시험장 폐기, 미군유골발굴 실무협상
- ❖ 평양4차(10.7): 미국의 상응조치 및 2차 북미정상회담 협의
 - 8.23발표 및 김영철 서신 받고 8.24취소, 그 뒤 10.2방북 발표
- ❖ 뉴욕2차: 2019.1.19~20 김영철 당부위원장 워싱턴 방문

미국의 비핵화 기본 입장과 전략



빅뱅 접근법(Big bang Approach)

- 일괄타결-전면폐기(all-in-one, one shot deal)

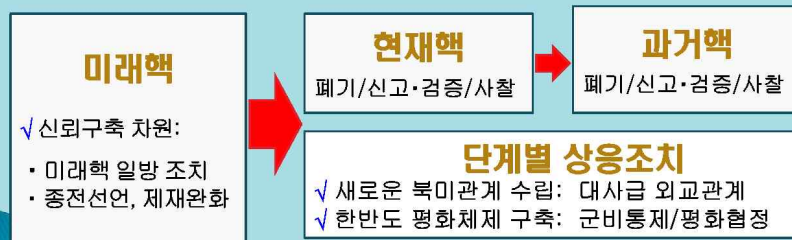
이익의 정치

- 정치적 효과: 2019.10 노벨평화상 수상으로 각종 스캔들 만회
- 외교적 업적: 20여년 난제의 해결로 2020.11 미 대선 겨냥

- ❖ 기본원칙: 완전하고 검증가능하고 비가역적인 폐기(CVID)
- ❖ 비핵화 방식:
 - 조건 없는 비핵화: 선(先) 비핵화 조치, 후(後) 상응조치
 - 접근 방식: 일괄타결, 일괄폐기
- ❖ 비핵화 시간표: 1~2년내 비가역적/핵심적 비핵화 완료

북한의 비핵화 기본 입장과 전략

- ❖ 기본원칙: 선(先) 신뢰조성, 후(後) 비핵화 동시행동
- ❖ 비핵화 방식:
 - 조건부 비핵화: 체제안전 보장과 군사위협 해소
 - 접근 방식: 단계적 동시행동적 조치
- ❖ 비핵화 시간표: 트럼프 대통령 첫 임기내 핵심적 비핵화 완료



북-미 조치의 '가역성-비가역성' 문제

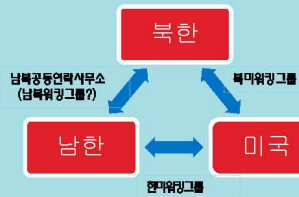
- ❖ 비가역성의 정의:
 - 본뜻: 한번 폐기하면 되돌릴 수 없는 상태가 되는 것
 - 현실적 의미: 폐기한 것을 복구하는 것과 새로 제조하는 것이 거의 비슷한 시간이 걸리도록 하는 조치
- ❖ 북한, 미국의 조치별 가역성-비가역성
 - 체제안전: 종전선언, 평화협정 cf. 부다페스트 안전보장 양해각서
 - 군사합의: 군사훈련 중단, 유엔사, 주한미군, 한미동맹
 - 외교관계: (임시사무소), 연락사무소, 대사관
 - 경제제재: 제외, 면제, 보류(갱신), 해제

문 대통령, FOX뉴스 인터뷰(9.25)

- 북한의 조치들:** 핵실험장 폐기, 미사일 엔진시험장 폐기, 영변핵기지 및 다른 기지 폐기
만들어진 핵무기의 폐기 등 ⇒ 비가역적 조치
- 미국, 한국의 조치들:** 군사훈련 중단, 종전선언, 제재 완화 ⇒ 가역적 조치

한반도 비핵화의 기본 협상들과 과제

3중 양자회담 (Triple Two-party Talks)



한반도 비핵화의 범위, 대상

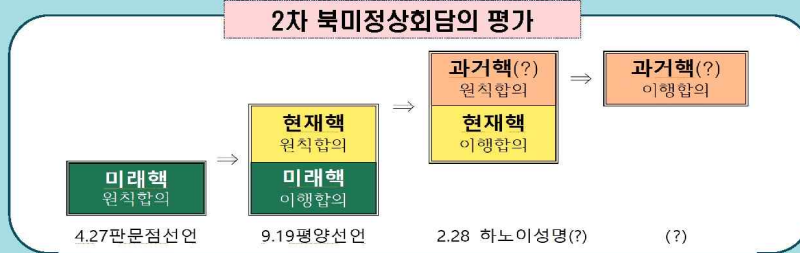
- ❖ 고노 일 외상(3.15~18):
 - 북미 정상회담 5대 조건 제시
- ❖ 미 민주당 지도부 공개서한(6.4):
 - ① 모든 핵, 생화학무기 ② 모든 핵생산시설
 - ③ 모든 탄도미사일 ④ Snap Back ⑤ CVID

한국정부가 제시한 창의적 대안

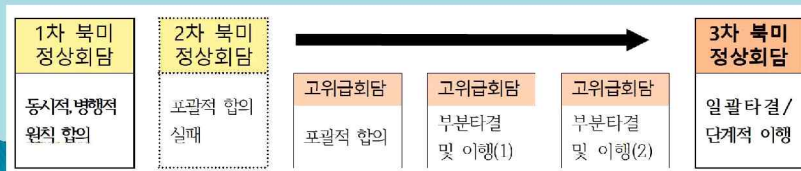
강경화 외무장관(10.3): 선 조치, 후 신고, 검증
문재인 대통령(10.15): ‘되돌이킬 수 없는 비핵화 단계’ 되면 제재완화

2차 북미 정상회담 이후 비핵화 협상방안

2차 북미정상회담의 평가



2차 북미정상회담 이후 비핵화 방안: 'Good Enough Deal'



김정은의 2019년 신년사와 2차 북미 정상회담

평가: 2018년 말 서울 남북정상회담의 불발

김 위원장의 깊어지는 고민

- ❖ 북한의 입지: 惡者에서 弱者로!
- ❖ 북한의 전략: 先'개혁', 後개방 ~ 제재 완화 집중요구의 배경은?
- 경제발전5개년 전략(2016.1~2020.12): '개혁'(우리식 관리) vs. 개발(경제개발구)

김 위원장의 서울 방문 불발: 미국 및 중국 진의 파악에 주력

- ❖ 미국의 진의: 펜스(11.15)- "2차 북미 정상회담 전까진 핵무기, 미사일 기지 신고 불필요"
볼턴(12.06)- "2차 북미 정상회담 잘 되면 제재해제"
- ❖ 중국의 진의: 12.1미중 정상회담-"협, 100% 협력에 동의" (cf. 5.6~7 북중 정상회담)

2019년 김정은 신년사와 북한의 연쇄 정상회담

2019년 김정은 신년사와 4차 北中정상회담

- ❖ 2019년 김정은 신년사: '또다시 미국대통령과 마주 앉은 준비' vs. '새로운 길'
- ❖ 김정은의 4차 北中정상회담(1.8) 개최

2차 북미 정상회담 개최(2.27~28, 하노이)와 공동성명 채택 불발

- ❖ 비건 대북정책특별대표의 평양 방문과 '비핵화-상응조치' 조율
- ❖ 대북제재 완화(미, 한, 중 패키지?) vs. 진전된 비핵화 조치(동결, 가동중단 + α)

제2차 북미 정상회담 이후 북한의 선택은?

호랑이 등에 올라탄 북한

- ❖ 당중앙위 전원회의
- 2018.4.20 7기 3차, 2019.4.10 7기 4차
- ❖ 북중 정상회담
- 2018.3.26[1차], 5.7~8[2차], 6.19~20[3차]
2019.1.8[4차]
- ❖ 남북 정상회담
- 2018.4.27[1차], 5.26[2차], 9.18~19[3차]
- ❖ 북미 정상회담
- 2018. 6.12[1차], 2019.2.27~28[2차]



2차 북미정상회담 합의서 불발 이후 김 위원장의 선택은?

- ❖ 북한의 대미 협상 입지: 惡者에서 弱者로!
- ❖ 북한의 핵문제 선택지: 진일보, 역진, 담보, 횡보
- ❖ '새로운 길'의 모색?: 자력갱생 + 사회주의연대(중,러,월,쿠바)
- ❖ 제재 완화 집중요구의 배경은?
- 경제발전5개년 전략(2016.1~2020.12): '개혁'(우리식 관리) vs. 개발(경제개발구)

V. 한반도 비핵 평화체제와 동북아 신질서

문재인 대통령의 한반도문제 운전자 역할

한국의 중재자 역할

- ❖ 대북특사 파견(3.5): 한반도 비핵화 국면의 창출
- ❖ 번개 정상회담(5.26): 북미 정상회담 개최 복원(판문점 통일각)
- ❖ 대북 특사파견(9.5) 및 평양 정상회담(9.18~20): 협상 동력의 회복 각종

한국의 당사자 역할

- ❖ 7.6신베를린선언, 8.15경축사, 12.19NBC인터뷰 등 국면전환 주도
- ❖ 평양 정상회담(9.19): '미래핵', '현재핵' 타결 방안 도출
- ❖ 남북국방장관회담(9.19): 남북군사합의서 채택을 통한 비핵화 촉진 및 재래식 군비경쟁 예방

➔ 각종 대안 제시: 강경화 외무장관, 문재인 대통령

핵무력신고 후순위화 조건부 제재완화, 금강산, 개성공단 활용

한반도 평화체제와 통일의 이정표

평화 패러다임: '양국론' 대 '연합론'

- ❖ 대북정책 패러다임의 변화: '조기통일론'에서 '평화공존론'으로
- ❖ '양국론' 대 '연합론'
 - 양국론: 평화공존이 일시적 상태가 아닌 '두 개 국가' 상태를 지향
 - 연합론: 평화공존의 과정 거쳐 '사실상 통일' 이룬 뒤 통일국가 형성

'과정' 으로서의 평화와 통일

- ❖ 남북공동연락사무소 (「판문점 선언」에 따라 9.14 개소)
 - 임무: 남북 당국간 긴밀한 협의 및 민간 교류와 협력의 원만한 보장
- ❖ 서울·평양 상주대표부(8.15 경축사)
- ❖ 향후 과정(협의체적 공동정부 모델)
 - 부문별 공동위원회 ⇒ 남북집행위원회(남북연합기구) ⇒ 통일정부

문 대통령의 '남북한 경제공동체 건설' 구상

❖ 남북한 시장 통합

- 북한의 시장경제 제한 도입: '국가경제발전 5개년 전략'(7차 당대회, 2016.5)
- '남북 공동의 시장'(남북기본합정) ⇒ '남북 하나의 시장'(한반도평화협정)
- * 경제공동위원회 (3.1절 경축사)

❖ 북한의 경제개발구와 한반도 신경제 구상의 연계

- 북한: 8개 중앙급개발구, 19개 지방개발구와 '대외경제성' 신설(2014.6)
- 남한: 한반도 신경제구상과 신북방/남방정책, 통일경제특구(8.15경축사)



문 대통령의 '신한반도 체제' 구상

동아시아 평화질서 구상 (3.1절 경축사)

❖ 신한반도 체제 구상: '동북아 평화체제의 큰 그림'

- 전후 샌프란시스코 체제의 청산
- 신한반도 체제: 평화협력체제(군사공동위) + 경제협력체제(경제공동위)

❖ 동아시아 지역협력 관계의 형성(8.15 광복절, 3.1절 경축사)

- 1단계: 동아시아 철도공동체
- 2단계: 동아시아 에너지공동체
- 3단계: 동아시아 경제공동체
- * 동북아 다자안보 평화체제 <- 동북아 제한 비핵시대

한미 동맹의 미래

- ❖ 한반도 비핵 평화체제 이전: 대규모 한미군사연습 중단
- ❖ 한반도 평화체제 구축 이후: 유엔사 거취, 주한미군 성격 전환
- ❖ 남북통일 전후: 한미동맹 성격 전환

* 한미상호방위조약 前文: "태평양 지역에 있어서 더욱 포괄적이고 효과적인 지역적 안전보장 조직이 발달될 때까지"라고 존속시한 명시 ⇒ 통일 여부와는 무관



감사합니다!

〈 토론지 〉

1. 한반도 평화체제를 위해 가장 중요한 것은 무엇인가?

2. 평화포럼단으로서 우리의 역할은 무엇인가?

3. 기타

**2019 'YWCA 여성평화순례: 한라에서 백두까지' - 태백편
길 위의 평화포럼**

1. 주제: 국제정치와 한반도 정세를 통한 남북 관계 이해
2. 일정: 2019년 4월 ~ 9월 3째 목요일 오후2시 (총5회: 4, 5, 6, 7, 9월)

3. 목표

- 남북 및 북미 정상회담 이후 남북과 주변국 등에 대한 실제적 이해
- 남북 교류와 협력을 위한 기반 형성
- 회원YWCA 평화 운동가 양성

4. 포럼단의 역할

- 각 지역 회원들의 지속적 만남과 교류
- 강의 및 개인의 삶과 연관된 대화, 조별 토론을 통한 평화인식 확대
- 총 5회 중 4회 이상 참석 시 평화순례단으로서 '길 위의 평화 대포럼'(태백산 등반)에 참가
- * 올해는 창립97주년으로, 포럼단을 포함한 97명이 평화순례단으로 구성됨

5. 일정

회차	일시	내용
1	4월18일(목)	북미 및 남북 정상회담과 한반도 문제
2	5월16일(목)	북한의 정치 및 권력 관계
3	6월20일(목)	북한의 청년(8090세대)의 생활과 의식
4	7월18일(목)	북한 근대사 속의 기독교
5	9월19일(목)	신한반도 경제공동체와 시민사회 과제

*** 길 위의 평화 대포럼 (등정)**

- 일정: 9월30일(월) - 10월 2일(수), 태백산
- 주관: 서울YWCA

[2019 YWCA 평화포럼단]

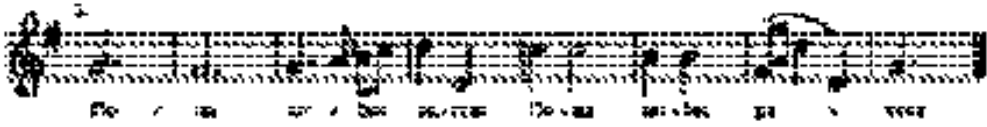
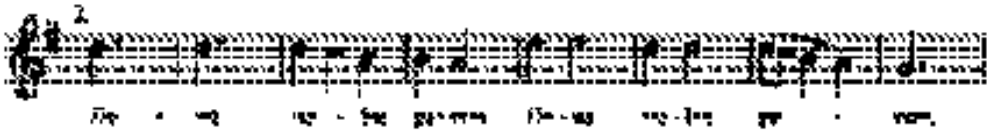
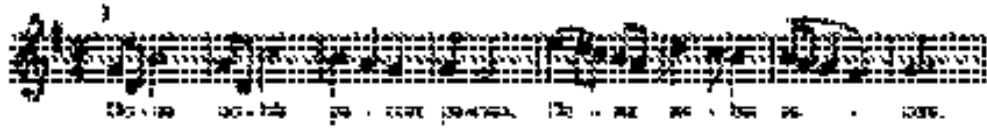
	지역	구분	이름	비고
1	경기	고양YWCA	한수아	
2		고양YWCA	윤정애	
3		수원YWCA	김경이	
4		안산YWCA	황혜정	
5		안산YWCA	민혜진	
6		안양YWCA	김희정	
7		안양YWCA	김지나	
8		의정부YWCA	김선희	
9		의정부YWCA	이정희	
10	동부	대구YWCA	김정은	
11		마산YWCA	김명자	
12		진해YWCA	윤미자	
13		진주YWCA	정경옥	
14	북부	서울YWCA	양진화	
15		서울YWCA	김재신	
16		원주YWCA	조숙자	
17		인천YWCA	조철숙	
18		인천YWCA	유승분	
19	서부	광주YWCA	김신희	
20		순천YWCA	손모아	
21		목포YWCA	문영심	
22		전주YWCA	최명희	
23	중부	대전YWCA	조정현	
24		세종YWCA	허미정	
25		천안YWCA	박미숙	
26		청주YWCA	김경민	
27	탈북민		김길선	
28			차정희	
29			손춘옥	
30			정진화	
31			허경림	
32			마순희	
33			조혜리	
34			황재경	
35			엄에스더	
36		한국YWCA연합회		장미란
37			최수산나	
38			최지영	
39			문윤희	

평화의 노래

Dona Nobis Pacem
(Tranquilize Us O Lord)

Handwritten musical notation in Korean script.

Traditional



* 도나 노비스 파첸(Dona Nobis Pacem)은 라틴어로 '우리에게 평화를 주소서'입니다.

MEMO